



# RESUMEN DE POLÍTICAS

## La necesidad de monitorear el acceso de los Pueblos Indígenas en el Fondo Verde para el Clima



Autor: Eileen Mairena Cunningham  
Editoras: Doris Borna Mae Esteban and  
Helen Biangalen-Magata

Con el Apoyo de:



## **La necesidad de monitorear el acceso de los Pueblos Indígenas en el Fondo Verde para el Clima**

### **Introducción**

Las finanzas climáticas y los compromisos alrededor de estas son temas importantes al hablar de la actual crisis ambiental. Las finanzas para las acciones climáticas suelen generar una serie de discusiones y preguntas que en ocasiones pueden parecer interminables, complicadas y poco transparentes. En la arquitectura financiera global, existen mecanismos especializados de financiamiento. Uno de estos mecanismos financieros es el Fondo Verde para el clima (FVC)<sup>1</sup>.

El Fondo Verde para el Clima, tuvo su primera reunión de la Junta Directiva (B.01) en Agosto del 2012 y aprobo su primer proyecto tres años despues en Noviembre del 2015, durante la 11ava reunión de la Junta Directiva (B.11). Esta primera propuesta de financiamiento tiene una significativa importancia para los Pueblos Indígenas, ya que se establecia acción en el área del Datem en Perú, en territorios de Pueblos Indígenas y sobre todo levanto una serie de cuestionamientos que tienen relación con el respeto y reconocimiento de los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas y sobre todo a la importancia de realizar procesos que integren el consentimiento, libre, previo e informado (CLPI), en toda acción climática que se realice en tierras y territorios indígenas, así como la importancia de el seguimiento y el monitoreo de las acciones del Fondo.

Este primer proyecto del FVC, establecio la pauta para reconocer la importancia de monitorear las finanzas del clima, desde la posición de los Pueblos Indígenas, ya que existe una falta de datos que puedan decirnos cuantos proyectos de acción climática se implementan en tierras y territorios indígenas, pero sobre todo como van a impactar a los Pueblos Indígenas, y como estos son integrados en las acciones.

En Febrero del 2018, el FVC aprobo la Política de Pueblos Indígenas durante su 19ava Reunión de la Junta Directiva, esta política tiene fue la respuesta a las constantes preocupaciones de los Pueblos Indígenas de evitar cualquier impacto negativo en actividades que son financiadas por el Fondo y que apoye los derechos de los Pueblos Indígenas y defina compensación para cualquier daño ineludible que los Pueblos

---

<sup>1</sup> Fondo Verde para el Clima (FVC) que fue definido durante la COP 16 en Cancún las partes establecieron que el FVC era la entidad operativa del mecanismo financiero de la Convención. Y los países en desarrollo se comprometieron a movilizar 100 mil millones de dólares a partir del año 2020.

Indígenas podrían sufrir, otro de los objetivos de la política era asegurar que los Pueblos estuvieran completa y efectivamente involucrados en las consultas en todos los niveles, cuando se desarrollen política de los Pueblos Indígenas, proyectos y programa que puedan beneficiarse de actividades del FVC y proyectos en una “manera culturalmente apropiadas”<sup>2</sup>.

Son muchos elementos importante para saber si estas acciones están teniendo un efecto de “hacer el bien” en vez de “no dañar”, y por ello es tan importante el monitoreo de las acciones del Fondo Verde para el Clima, pero sobre todo de las acciones que se desarrollan en nuestras tierras y territorios como Pueblos Indígenas.

### **¿Por qué creemos que es importante hacer monitoreo?**

Desde los Pueblos Indígenas se ha reconocido la importancia de monitorear procesos que tienen impactos sobre nuestras tierras y territorios, como una forma de ejercer nuestro derecho a la libre determinación y el autogobierno. Al hablar de acciones climáticas que se implementan en nuestras tierras y territorios, los elementos que salen a relucir son: tener conocimiento sobre las acciones, los impactos posibles positivos o negativos que estas acciones podrían tener para los Pueblos, como se incluyen nuestros derechos y como vamos a ser involucrados en los procesos.

En el caso del FVC, con la política de Pueblos Indígenas y su guía de implementación, se supone que todos estos elementos deberían de integrarse en las discusiones de todo el ciclo de proyectos de las propuestas que llegan a la Junta Directiva, pero cómo estaremos seguros que esto es así cuando no existen datos desagregados que incluya la variable étnica en los proyectos. Ese primer proyecto aprobado por el FVC, fue un ejemplo claro que elementos de derechos de Pueblos Indígenas que son reconocidos a nivel internacional pueden no ser integrados o tomados en cuenta para su la definición de la propuesta de financiamiento que llegan a la junta directiva, y aún así fue un proyecto que se aprobó – recordemos que al momento de la aprobación de esta propuesta el Fondo no contaba con una Política de Pueblos Indígenas-.

Aún así, después de la aprobación de la política hemos visto aprobación de propuestas de financiamiento que podrían afectar territorios indígenas y no existe una matriz de datos claros, abiertos y transparentes; que informe si un proyecto

---

<sup>2</sup> An Indigenous Peoples toolkit on the green climate fund indigenous peoples’ policy (2020) Tebtebba Foundation ver en: <https://www.tebtebba.org/index.php/component/fileman/?view=file&routed=1&name=IP%20Toolkit%20on%20GCF%20and%20the%20IP%20Policy%20%28English%29.pdf&container=fileman-attachments>

impactara territorios indígenas, y en ocasiones hemos visto Entidades Acreditadas (EA) entregando propuestas de financiamiento que no cuentan con la documentación necesaria relacionada con Pueblos Indígenas bajo la idea de que no hay Pueblos Indígenas en las zonas de ejecución de las acciones, y en muchas ocasiones se invisibilizan a estos Pueblos, y se observa posteriormente en el proceso de revisión de la red de la sociedad civil, pueblos indígenas y comunidades locales nos damos cuenta que la situación es diferente a nivel local.

La gran incognita sigue siendo, ¿Qué cantidad de financiamiento climático llega a los territorios, comunidades y Pueblos Indígenas? En el Fondo Verde para el Clima hasta el momento no existe un mecanismo, para conocer cuantos fondos llegan a los territorios indígenas, lo que si queda claro es que el acceso directo a los fondos por parte de los Pueblos Indígenas no es una realidad. Hemos visto algunos ejemplos positivos en donde Entidades Acreditadas y Autoridades Nacionales Designadas han incluido a Pueblos Indígenas para ser beneficiarios en Proyectos de Preparación y en algunas propuestas para ser entidades implementadoras, pero no es la norma y no existen datos específicos que expongan esta información. Cada año vemos un aumento de los proyectos que el FVC esta aprobando, sin conocer cuanto es el monto específico que se destina a los Pueblos Indígenas.

Al no existir datos claros, abiertos y transparentes, los Pueblos Indígenas no pueden tomar las decisiones informadas, violentando sus derechos a la libre determinación en sus tierras y territorios. El monitoreo es importante porque además podremos identificar si realmente se estan implementado de manera eficiente las políticas del Fondo, y en nuestro caso especialmente la Política de Pueblos Indígenas. Los procesos de monitoreo pueden apoyar a dar seguimiento para observar si las políticas, criterios y objetivos del FVC y sus políticas se estan cumpliendo.

Es por ello que los Pueblos Indígenas han desarrollado diferentes mecanismos para dar seguimiento y monitorear las acciones del FVC en sus territorios y de esta necesidad nace el Rastreador de Pueblos Indígenas en Proyectos del FVC.

### **Rastreador de pueblos indígenas en los proyectos del FVC<sup>3</sup>**

El rastreador de Pueblos Indígenas en los Proyectos del FVC, es una plataforma desarrollada por la Fundación Tebtebba y Elatia. El rastreador fue lanzado en Noviembre 2022. Esta plataforma esta dedicada a monitorear los proyectos aprobados por el FVC en territorios indígenas. Esta es una plataforma específica que busca fuentes específicas importantes para los Pueblos Indígenas.

---

<sup>3</sup> Ver mas en: <https://iptracker.tebtebba.org>

El rastreador quiere ir más allá de solo ver como el Fondo ha estado implementado su política de Pueblos Indígenas, y considera crucial entender el portafolio completo del FVC en relación a los Pueblos Indígenas, ya que no existen datos completos de cuantos proyectos se estan implementando en territorios indígenas, sobre que son estos proyectos y como van a impactar a los Pueblos Indígenas.

La idea es asegurar que los Pueblos Indígenas esten mejor informados y sean más proactivos en su relación con los Estados, entidades acreditadas y entidades financieras, así como con la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Para ello se establecerá una linea base para analizar y monitorear estos procesos dentro del FVC. Y sobre todo se espera que esta plataforma, sea un espacio de intercambio de los Pueblo Indígenas en relación a los proyectos del FVC.

### **Más allá de solo monitorear**

El monitoreo debe de ser un elemento importante para dar seguimientos a las acciones de financiamiento del FVC, y poder identificar que compromisos se estan cumpliendo; pero sobre todo es necesario que este monitoreo lleve a una evaluación del desempeño de los proyectos del FVC especialmente aquellos en relación al impacto a los Pueblos Indígenas.

La transparencia en las finanzas climáticas es todavía un gran desafío, sobre todo cuando tienen que ver con la información a la cual los Pueblos Indígenas tenemos acceso, es por ello necesario que se trabaje de manera más activa en la diseminación de la información, y lograr la apropiación de estos datos.

El acceso a los datos, nos dará la posibilidad de reportar también sobre la transparencia y la rendición de cuentas del Fondo. Nos encontramos en ocasiones con ejemplos de acciones climáticas contradictorias en los mismos países, en donde se invierten en acciones climáticas, pero al mismo tiempo se esta invirtiendo en acciones que pueden ser perjudicales para el medio ambiente y sobre todo para las tierras y territorios indígenas, que pueden impactar en la sobrevivencia cultural de los Pueblos Indígenas.

## **Que elementos no deben de faltar en el monitoreo, evaluación y reporte sobre las acciones climáticas financiadas por el FVC**

Es de vital importancia que en las acciones financiadas por el FVC, sean coherentes con su Política de Pueblos Indígenas, y que se de de manera efectiva su inclusión en la definición de las propuestas de financiamiento que llegan a la Junta Directiva para su aprobación.

Estos elementos que no pueden faltar y que ya están integrados en la política de Pueblos Indígenas son: el reconocimiento del derechos de los usos de las tierras y territorios de los Pueblos Indígenas, el derecho al consentimiento libre, previo e informado y la participación activa y efectiva en todo el ciclo de proyectos del Fondo.

## **Los desafíos y las oportunidades en el seguimiento, monitoreo, evaluación y reporte sobre las finanzas climáticas**

Los desafíos en relación al seguimiento monitoreo, evaluación y reporte sobre las finanzas del clima en el FVC por los Pueblos Indígenas, tiene grandes desafíos que están enmarcados en la necesidad de fortalecer más las capacidades de los Pueblos Indígenas a nivel nacional y local, para poder dar seguimiento y respuesta adecuada a los procesos externos que quieren llegar a nuestras tierras y territorios.

A partir del nuevo contexto actual de la Pandemia del Covid-19, los desafíos se han aumentado. Sobre todo por que el acceso a la información se ha visto limitado, así también recordemos que mucha, sino toda, la información de finanzas climáticas del FVC se encuentra en inglés, limitando enormemente quienes son las personas que pueden tener acceso a esta información y sobre todo entre los Pueblos Indígenas.

Es por ello importante poder generar un camino de dos vías entre los mismos pueblos indígenas, para que la información llegue especialmente a aquellas comunidades y territorios afectados por las inversiones del Fondo, especialmente pensar en información que tenga pertinencia cultural para los Pueblos Indígenas.